Тема: Государственный контроль и надзор за соблюдением государственных стандартов, правил обязательной сертификации и за сертифицированной продукцией. Состояние и перспективы развитие сертификации и других форм подтверждения соответствия.

Государственный контроль и надзор проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований в области стандартизации, подтверждения соответствия (сертификации), качества и безопасности продукции (товаров), работ и услуг.

**Государственный контроль и надзор проводится:**

* у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих разработку, изготовление, реализацию (поставку, продажу), использование (эксплуатацию), транспортирование, хранение и утилизацию продукции; выполняющих работы и оказывающих услуги;
* в органах по сертификации, осуществляющих деятельность по подтверждению соответствия;
* в испытательных лабораториях (центрах), осуществляющих испытания продукции, работ и услуг для целей подтверждения соответствия.

По содержанию контроль и надзор идентичны. Различие заключается в полномочиях субъектов, их осуществляющих. В отличие от контроля надзор осуществляется в отношении объектов, не находящихся в ведомственном подчинении органам, которые его осуществляют. Например, должностные лица Госстандарта могут осуществлять в пределах своей компетенции надзор на любом промышленном предприятии или предприятии сферы услуг. Это же касается других государственных органов, которым дано право административного надзора в определенной области деятельности, — комитетов, федеральных служб, инспекций в области экологии, противопожарной безопасности и др. В современных условиях государственный контроль приобретает социально-экономическую ориентацию, поскольку основные его усилия направлены на проверку строгого соблюдения всеми хозяйственными субъектами обязательных норм и правил, обеспечивающих интересы и права потребителя, защиту здоровья и имущества людей и среды обитания. Одной из его основных задач следует считать предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации.

**Государственный контроль и надзор в области стандартизации, обеспечения единства измерений и обязательной сертификации включает в себя:**

1. Государственный контроль и надзор за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований государственных стандартов к продукции (товарам), работам и услугам.
2. Государственный контроль и надзор за соблюдением проверяемыми субъектами правил обязательной сертификации и за сертифицированной продукцией.
3. Государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при аккредитации организаций, осуществляющих оценку соответствия продукции, производственных процессов и услуг установленным требованиям качества и безопасности.
4. Государственный метрологический надзор за выпуском, состоянием и применением средств измерений, аттестованными методиками выполнения измерений, эталонами единиц величин, соблюдением метрологических правил и норм, количеством товаров, отчуждаемых при совершении торговых операций, количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже.
5. Государственный метрологический контроль, включающий утверждение типа средств измерений, поверку средств измерений, в том числе эталонов, лицензирование деятельности по изготовлению и ремонту средств измерений.

**При проведении государственного контроля и надзора проверке подлежат:**

* продукция или товары, выполняемые работы и оказываемые услуги;
* техническая (конструкторская, технологическая, эксплуатационная, ремонтная и пр.) документация на продукцию, работы и услуги;
* системы управления качеством;
* работы по подтверждению соответствия (сертификации) продукции, работ и услуг органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами).

**Государственный контроль и надзор осуществляется за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:**

* обязательных требований на стадиях разработки, подготовки продукции к производству, ее изготовления, реализации (поставки, продажи), использования (эксплуатации), хранения, транспортирования и утилизации, а также при выполнении работ и оказании услуг;
* правил обязательной сертификации;
* правил подтверждения соответствия продукции, работ и услуг обязательным требованиям путем принятия декларации о соответствии.

Руководитель (иное должностное лицо) юридического лица или индивидуальный предприниматель обеспечивает государственным инспекторам необходимые условия для проведения государственного контроля и надзора в соответствии с действующим законодательством.

**При проведении государственного контроля и надзора проводятся:**

* отбор образцов (проб) продукции и (или) документов; технический осмотр продукции, работ и услуг;
* исследования (испытания), экспертизы и другие виды контроля продукции, работ и услуг, обеспечивающие достоверность и объективность результатов проверки;
* проверка наличия системы качества и данные о сертификации этой системы;
* оценка соответствия продукции, работ и услуг обязательным требованиям;
* проверка наличия каталожных листов на продукцию, прошедших учетную регистрацию.

В случае выявления нарушений обязательных требований, правил обязательной сертификации государственным инспектором составляется протокол об административном правонарушении на юридическое лицо, руководителя юридического лица, иное должностное лицо юридического лица или индивидуального предпринимателя в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Основные принципы проведения сертификации системы управления качеством продукции**

Сертификация системы управления качеством независимо от органа, которым она проводится (национальным или зарубежным), должна характеризоваться рядом основных принципов:

* 1. принцип целевой направленности;
  2. принцип добровольности;
  3. принцип объективности;
  4. принцип конфиденциальности;
  5. принцип предварительной оплаты работ органу по сертификации.

1. Принцип целевой направленности, т. е. необходимости осуществления сертификации системы управления качеством с четко определенной целью.
2. Принцип добровольности, т. е. проведение на предприятиях сертификации системы управления качеством может быть только добровольным, по инициативе и при наличии заявки от этого предприятия.
3. Принцип объективности, т. е. проверки и оценки системы управления качеством при ее сертификации должны осуществляться компетентными, высококвалифицированными специалистами.
4. Принцип конфиденциальности, т. е. орган по сертификации и его сотрудники должны соблюдать профессиональную тайну в отношении конфиденциальности информации, получаемой в результате взаимодействия с поставщиком.
5. Принцип предварительной оплаты работ органу по сертификации, т. е. оплата сертификационных работ должна осуществляться до начала их проведения.

**Состояние и перспективы развития сертификации и других форм подтверждения соответствия**

В России сертификация была введена в 1992 г., когда был принят Закон РФ «О защите прав потребителей». Именно в этот период российский ры­нок стали заполнять в огромном количестве импорт­ные товары, многие из которых были недоброкачест­венными, а часто и опасными. Оперативно сформи­рованная Госстандартом России система сертифика­ции позволила ограничить поступление опасных то­варов в страну, т. е. реализовать свои защитные функ­ции. Эффект сертификации, который, к сожалению, трудно подсчитать, определяется предотвращением затрат общества на лечение, реабилитацию пострадав­ших и восстановление объектов.

**В ближайшей перспективе сертификация будет развиваться по следующим направлениям:**

1. *Гармонизация отечественных правил с междуна­родными и региональными правилами.*Необходимость гармонизации правил вызвана широким. развитием торгового сотрудничества, введением в ЕС обязательного подтверждения соответствия продукции как необходимого условия для допуска товаров на европейский рынок.
2. *Совершенствование методов сертификации, в ча­стности совершенствование схем сертификации.*Будет продолжено сближение схем российской сертифика­ции с европейской.
3. *Обеспечение обратной связи в деятельности сертификации.*До сих пор не налажена система сбора информации об эффективности сертификат Такая информация, в частности, должна обеспечивать получение сведений о потенциально опасной продукции со статистическими данными о несчастных случаях, связанных с ее применением.
4. *Совершенствование инфраструктуры сертификации.*Указанное совершенствование будет осуществляться за счет более равномерного распределения ИЛ по территории России, расширения сети аккредитованных ИЛ.
5. *Приближение сертификации импортируемой продукции к местонахождению изготовителей и поставщиков.*Это позволит разгрузить таможенные органы от работ по организации сертификации и снизит число нарушений правил сертификации, возникающих при большом скоплении импортируемой продукции на таможне.
6. *Расширение участия России в международных сис­темах сертификации и международная аккредитация отечественных ИЛ и сертификационных центров.*Это бу­дет способствовать признанию отечественных сертифи­катов за рубежом и расширит международную торговлю.
7. *Расширение практики сертификации систем каче­ства.*К 1998 г. в стране сложилась развитая система сертификации систем качества. Однако тя­желое положение в экономике страны сдерживает ССК. Поэтому проблему ССК они реша­ют в два этапа: сначала подготавливают и сертифициру­ют свои производства, а затем сертифицируют СК. Если в 1997 г. в стране прошли ССК не более 30 предприятий, то сертифика­тов на производство было выдано более 100. Улучшение экономического состояния предприятий в сочетании с побудительными мотивами ССК подтолкнет процесс развития ССК.